



# COMUNE DI PESCARA

CITTA' DI PESCARA

Medaglia d'oro al Merito Civile

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 18 Del 19/01/2021

**Oggetto: PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE (P.U.M.S.) RAPPORTO AMBIENTALE, SINTESI NON TECNICA, PARERE MOTIVATO – ADOZIONE AI SENSI DEL DECRETO DEL MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI 4 AGOSTO 2017, RECANTE “INDIVIDUAZIONE DELLE LINEE GUIDA PER I PIANI URBANI DI MOBILITA' SOSTENIBILE, AI SENSI DELL'ART.3, COMMA 7 DEL DECRETO LEGISLATIVO 16 DICEMBRE 2016, N. 257”.**

L'anno duemilaventuno il giorno diciannove del mese di Gennaio, in prosieguo di seduta iniziata alle ore 13:15 in Pescara si è riunita la **Giunta Comunale**, convocata dal Sindaco in videoconferenza ai sensi dell'art. 73 del D.L. n. 18 del 17.03.2020 e con modalità di cui al Decreto sindacale n.23 del 16.11.2020.

Presiede l'adunanza Il Sindaco Avv. Carlo Masci e sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti signori:

Nome	Funzione	Presenza
Masci Carlo	Sindaco	Presente
Santilli Giovanni	Vice Sindaco	Presente
Del Trecco Isabella	Assessore	Presente
Paoni Saccone Mariarita	Assessore	Assente
Albore Mascia Luigi	Assessore	Presente
Di Nisio Nicoletta Eugenia	Assessore	Presente
Cremonese Alfredo	Assessore	Assente
Seccia Eugenio	Assessore	Assente
Sulpizio Adelchi	Assessore	Presente
Martelli Patrizia	Assessore	Presente

ne risultano presenti n. 7 e assenti n. 3 .

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott.ssa Carla Monaco

Il Presidente, accertato che il numero dei presenti è sufficiente per dichiarare valida la seduta, invita gli intervenuti a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

## LA GIUNTA COMUNALE

**Vista** la relazione allegata che costituisce parte integrante del presente provvedimento;

**Visti** i pareri espressi, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, dal Dirigente del servizio interessato e dal Dirigente della Ragioneria, come da scheda allegata;

### **Premesso che:**

- con diversi documenti di indirizzo, l'Unione Europea ha promosso l'adozione, presso i sistemi territoriali locali, di Piani Urbani della Mobilità Sostenibile e, nel 2014, specifiche Linee guida, orientate, in particolare, a fare dei PUMS strumenti di pianificazione dei trasporti in grado di contribuire in maniera significativa a raggiungere gli obiettivi comunitari in materia di energia e clima;
- l'Amministrazione comunale ha aderito all'Osservatorio PUMS del progetto europeo Endurance che assiste Città e Regioni nello sviluppo dei PUMS, facilitando il networking e condividendo il relativo manifesto programmatico per la promozione e la diffusione di modelli innovativi di mobilità urbana in un'ottica di sostenibilità ambientale, sociale ed economica;
- il PUMS è uno strumento di pianificazione strategica che, in un orizzonte temporale di medio-lungo periodo (10 anni), sviluppa una visione di sistema della mobilità urbana, proponendo il raggiungimento di obiettivi di sostenibilità ambientale, sociale ed economica attraverso la definizione di azioni orientate a migliorare l'efficacia e l'efficienza del sistema della mobilità e la sua integrazione con l'assetto e gli sviluppi urbanistici e territoriali;
- le politiche di sviluppo e le misure definite in un Piano Urbano della Mobilità Sostenibile devono riguardare, con una visione innovativa, tutte le forme di accessibilità al territorio (pedonali, bici, bus, auto, ecc), siano esse pubbliche o private;
- il PUMS costituisce uno strumento indispensabile per l'accesso ai finanziamenti statali per la realizzazione di nuovi interventi infrastrutturali relativi ai sistemi di trasporto rapido di massa (sistema ferroviario metropolitano, rete delle metropolitane, tram), secondo l'allegato *"Connettere l'Italia: fabbisogni e progetti di infrastrutture"* al Documento di economia e finanza (DEF) 2017;
- nell'ottica di favorire e diffondere la cultura della sostenibilità, con deliberazione di C.C. n. 26 del 20.02.2017 è stato approvato il documento di indirizzi strategici per il Governo del territorio costituente lo "schema direttore" del governo del territorio e delle politiche urbane al quale ricondurre ogni atto di pianificazione e programmazione generale, ivi compresi il piano generale del traffico urbano (PGTU) e il piano urbano per la mobilità sostenibile (PUMS);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 568 del 11.08.2016 è stato avviato il procedimento per la formazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) della Città di Pescara (e relativo endo-procedimento di Valutazione Ambientale Strategica), quale strumento pianificatorio di medio/lungo termine per costruire una visione di sistema della mobilità urbana sostenibile, integrato con l'assetto e gli sviluppi urbanistici e territoriali e individuate, per la procedura VAS, l'Autorità Proponente nella persona del Dirigente del Settore Mobilità e l'Autorità Competente nella persona del Dirigente del Servizio Geologia, Siti Contaminati, VAS e BB.AA.;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 358 del 01.06.2017 è stato, preliminarmente, approvato il progetto di Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) per la città di Pescara, che ha assunto l'obiettivo strategico di giungere a una quota modale degli spostamenti urbani non motorizzati pari al 50% di cui almeno il 15% ciclabili e che tiene conto dei seguenti aspetti in sintonia con le linee guida UE:

- visione strategica di lungo periodo e chiaro piano di attuazione;
  - approccio partecipativo;
  - sviluppo equilibrato e integrato di tutte le modalità di trasporto;
  - integrazione orizzontale e verticale;
  - valutazione della performance corrente e futura;
  - monitoraggio regolare, valutazione e revisione;
  - considerazione dei costi esterni per tutte le modalità di trasporto.
- a seguito della suddetta deliberazione, l'Amministrazione si è dotata di un Piano Urbano della Mobilità Sostenibile seguendo le Le Linee Guida Europee - Sviluppare e attuare un Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (LGE - ELTIS) ed. 2014 e i criteri di cui al D. Lgs. 16 dicembre 2016 n. 257 *"Disciplina di attuazione della Direttiva 2014/94/UE UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 22 ottobre 2014 sulla realizzazione di una infrastruttura per i combustibili alternativi"*;
- il successivo percorso partecipativo ha visto il coinvolgimento dei diversi stakeholder e attori locali mediante dibattiti, forum e confronti, che si sono rilevati utili per l'acquisizione di indicazioni, la rilevazione di criticità e la condivisione degli obiettivi strategici e di dettaglio da considerare nel Piano, per la sua definitiva proposizione e approvazione dal competente organo comunale, tali incontri pubblici, hanno avuto luogo:
- il 13 giugno 2017 in Consiglio comunale aperto;
  - il 14 ottobre 2017, nell'ambito della *"Prima Conferenza Annuale sulla Mobilità Urbana"*;
  - il 25 ottobre 2017, nell'ambito della Consultazione Pubblica sul PUMS presso l'Auditorium Castellamare;
  - il 30 ottobre 2017, nell'ambito della conferenza *"la Metropoli del Medio Adriatico"*;
- durante lo svolgimento della fase partecipativa, con decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 4 agosto 2017, pubblicato sulla GURI Serie Gen. n. 233 del 05.10.17, sono state definite e adottate le nuove linee guida per la redazione dei Piani urbani di mobilità sostenibile, ai sensi dell'art. 3 c. 7 del D.Lgs. 16 dicembre 2016, n. 257, con la finalità di favorire l'applicazione omogenea e coordinata delle stesse linee guida su tutto il territorio nazionale;
- conseguentemente, con deliberazione di G.C. n. 276 del 3/05/2018 il documento PUMS comunale è stato aggiornato alle disposizioni di cui al citato Decreto MIT del 4 agosto 2017, alla Legge n. 2/2018 *"Disposizioni per lo sviluppo della mobilità in bicicletta e la realizzazione della rete nazionale di percorribilità ciclistica"*, nonché agli interventi comunali, finanziati con risorse a valere sull'asse VII (Sviluppo Urbano Sostenibile) del POR FESR Abruzzo 2014/2020, nel frattempo approvati;
- trattandosi di piano sottoposto a Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) ex artt. 11-18 del D.Lgs. 152/06, con atto dirigenziale n. 10035/2018 è stato affidato all'arch. Luisa Volpi, iscritta all'albo degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori della Provincia di Pescara n. 1292, con sede legale a Pescara in Via Bologna n. 9, P.Iva 01927850683, l'incarico di redigere tutta la documentazione necessaria alla procedura di V.A.S. in relazione al PUMS di Pescara;

**Considerato che:**

- il Rapporto Preliminare (Documento di scoping) della VAS, quale prima fase del processo di valutazione sui possibili impatti ambientali significativi dell'attuazione del piano e avvio delle consultazioni dei soggetti competenti in materia ambientale, redatto, ai sensi art. 13 c. 1 del D.Lgs. 152/06, dal tecnico incaricato arch. Luisa Volpi, è stato acquisito agli atti, giusta nota prot. 184643/2018;

- il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) costituito da Relazione e Tavola Opere Strategiche, nonché il Rapporto Preliminare (Documento di scoping) è stato trasmesso, con nota prot. n. 186109/2018, all'Autorità Competente, per l'avvio delle consultazioni preliminari;
- con nota PEC Prot. n. 52940 del 21/03/2019 il "Piano Urbano della Mobilità Sostenibile" e il "Rapporto Preliminare" (Documento di scoping), è stato trasmesso ai soggetti competenti in materia ambientale per l'acquisizione dei relativi specifici contributi, al fine di definire la portata ed il livello di dettaglio delle informazioni da includere nel successivo Rapporto ambientale;

**Preso atto che:**

- a conclusione della consultazione preliminare di cui all'art. 13 c. 1 e 2 del Codice dell'Ambiente, l'Autorità Competente per la V.A.S. ha adottato la determinazione RG n. 2434 del 13/12/2019, stabilendo che il redigendo Rapporto Ambientale, (art. 13, comma 1 del D. Lgs. 152/2006) dovrà includere le raccomandazioni e i pareri pervenuti durante la consultazione detta, nonché quanto emerso in corso d'istruttoria;
- la citata determinazione RG n. 2434 del 13/12/2019 è stata pubblicata all'Albo Pretorio online della Città di Pescara per 90 giorni consecutivi e, unitamente agli elaborati di progetto, al documento di scoping e ai pareri pervenuti, nella sezione Amministrazione Trasparente/Pianificazione e governo del territorio dell'Ente, ovvero sul sito internet ufficiale dedicato "ambiente.comune.pescara.it";
- la successiva proposta di Piano ed il Rapporto ambientale, redatto dal tecnico incaricato arch. Luisa Volpi, acquisito in data 23/06/2020, giusta nota prot. 82575, secondo le indicazioni dell'Autorità Competente di cui sopra, sono stati sottoposti all'esame dei soggetti competenti in materia ambientale e del pubblico interessato dando loro l'opportunità di esprimersi, infatti:
  - con nota prot. n. 0125049/2020 del 10.09.2020 è stata indetta, ai sensi art. 14, comma 2, della Legge n. 241/1990 e ss. mm. e ii., la Conferenza dei Servizi, coinvolgendo gli Enti/Uffici che sono stati considerati Soggetti con Competenza Ambientale, i cui lavori si sono svolti con le modalità di cui all'art. 14-bis della L. 241/90, in forma semplificata e in modalità asincrona;
  - è stato dato Avviso di deposito di PUMS, del Rapporto Ambientale e della Sintesi non tecnica, ai sensi dell'art. 13, c. 5 del TU Ambiente, sul Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo, supplemento Ordinario n. 36 del 16 Settembre 2020;
  - la nota di indizione della Conferenza di Servizi e del Progetto di Piano sono stati pubblicati per sessanta giorni all'albo pretorio comunale online, nella sezione del sito Amministrazione Trasparente/Pianificazione e Governo del Territorio e c/o la pagina del sito dedicato del Comune di Pescara "Ambiente e Paesaggio", raggiungibile all'indirizzo [http://ambiente.comune.pescara.it/?page\\_id=2770](http://ambiente.comune.pescara.it/?page_id=2770);

**Preso atto, altresì, che:**

la procedura di VAS cui è stato sottoposto il P.U.M.S. si è conclusa con l'espressione del parere motivato reso dall'Autorità Competente ai sensi dell'art 15 c. 1 del D. Lgs. 152/2006, giusta determinazione dirigenziale R.G. n. 2031 del 15/12/2020 ", da cui, in particolare, emerge:

- la conclusione positiva dei lavori della Conferenza dei Servizi Decisoria, indetta ai sensi dell'art. 14, comma 2 della Legge n. 241/1990 e ss. mm. e ii., e svolta in forma semplificata e in modalità asincrona, del "Piano Urbano della Mobilità Sostenibile" - Procedura di Valutazione Ambientale Strategica ex artt.13 e seguenti del T.U.A.;
- l'indicazione che il rapporto ambientale, in particolare gli indicatori del monitoraggio da esso individuati, nel rispetto dell'art. 13, costituisce parte integrante del PUMS e ne accompagna l'intero processo di elaborazione ed approvazione;
- il parere motivato favorevole, ai sensi dell'art. 15, comma 1 del T.U.A., con la condizione che ogni atto o autorizzazione, coerente con i relativi e specifici procedimenti, rispetti le

disposizioni e le prescrizioni contenute nei pareri degli Enti e delle Amministrazioni con competenza ambientale, pervenuti durante la procedura di VAS;

**Dato atto che:**

- gli elaborati costituenti il PUMS del Comune di Pescara, al termine del procedimento di VAS ex art. 13 e segg. del T.U.A. sono i seguenti:
  - Piano Urbano della Mobilità Sostenibile, PUMS (Relazione adeguata alla prima fase di consultazione)
  - Tavole del PUMS:
    - TAV. 1 Opere Strategiche di breve, medio e lungo periodo
    - TAV. 2 Sistema dei poli attrattori di traffico e dei servizi
    - TAV. 1a Opere Strategiche di breve, medio e lungo periodo - PAI (adeguato alla seconda fase di consultazione)
    - TAV. 1b Opere Strategiche di breve, medio e lungo periodo - PSDA (adeguato alla seconda fase di consultazione)
  - Rapporto Ambientale (adeguato alla seconda fase di consultazione)
  - Sintesi non tecnica
  - Nota relativa alla procedura di VAS con riferimento alla sovrapposizione delle Opere previste dal PUMS con le relative classificazioni PAI e PSDA insistenti sul Territorio comunale, arch. Luisa Volpi, 5 novembre 2020;
- alla luce della Procedura di Valutazione Ambientale Strategica, con determinazione dirigenziale n. 2 del 5 gennaio 2021 è stata formulata la decisione finale dall'Autorità proponente, relativa alla proposta di Piano Urbano della Mobilità Sostenibile - Dichiarazione di sintesi e misure di monitoraggio, di cui all'art. 17 comma 1 lett. b) e c) del T.U.A., in cui sono state condivise e recepite le considerazioni ambientali, emerse in sede di Valutazione Ambientale Strategica (consultazioni, Rapporto Ambientale, parere motivato);

**Rilevato che**, ai fini dell'adozione ed approvazione del PUMS si ritiene opportuno seguire la procedura di cui all'Allegato I, art.2, lettera g) del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 4 agosto 2017 "Individuazione delle linee guida per i piani urbani della mobilità sostenibile, ai sensi dell'art.3, comma 7 del D.Lgs. 16 dicembre 2016 n.257", che prevede:

- adozione del PUMS in Giunta Comunale;
- pubblicazione per 30 giorni del PUMS e raccolta delle eventuali osservazioni;
- controdeduzioni delle osservazioni e approvazione del PUMS in Consiglio Comunale.

**Visto**, dunque, il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale, implementato rispetto alla proposta di PUMS di cui alle Deliberazioni di G.C. nn. 358/17 e 276/18, stante le osservazioni/pareri/raccomandazioni da parte degli Enti competenti a seguito del procedimento di VAS, insieme al relativo Rapporto Preliminare, Sintesi non Tecnica, Parere Motivato dell'Autorità Competente e Decisione Finale dell'Autorità Proponente;

**Preso atto** che il suddetto PUMS assume le seguenti "finalità strategiche generali" e relativi "obiettivi strategici":

- EFFICIENTAMENTO DELLA PERFORMANCE FUNZIONALE, con riferimento alla sostenibilità economica
1. Realizzazione del sistema di trasporto collettivo in sede propria a basso impatto

2. Miglioramento della ripartizione modale del traffico
  3. Riduzione della congestione
  4. Sviluppo della mobilità ciclistica e pedonale
  5. Sviluppo dell'uso metropolitano della ferrovia
  6. Miglioramento della logistica urbana
- MIGLIORAMENTO DELLA QUALITÀ DELL'AMBIENTE, con riferimento alla sostenibilità ambientale
    1. Riduzione dell'inquinamento dell'aria
    2. Riduzione dell'inquinamento da rumore
    3. Moderazione differenziata del traffico e della mobilità
    4. Creazione di zone a priorità ambientale
  - AUMENTO DELLA VALENZA SOCIALE DEL SERVIZIO, con riferimento alla sostenibilità sociale
    1. Miglioramento dell'accessibilità al trasporto pubblico
    2. Aumento della sicurezza stradale
    3. Miglioramento della soddisfazione degli utenti
    4. Miglioramento dell'inclusione sociale;

**Preso atto**, altresì, che gli obiettivi perseguiti dal PUMS e la relativa quantificazione (target) dovranno essere monitorati con cadenza biennale per valutare il loro raggiungimento e confermarne l'attualità attraverso gli indicatori specifici, di cui al relativo piano di monitoraggio;

**Ritenuto**, pertanto, di procedere all'adozione, ai sensi dell'art. 3 del citato D.M. 4 agosto 2017, del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile del Comune di Pescara, così come implementato al termine della procedura di Valutazione Ambientale Strategica;

**Visti:**

il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 4 agosto 2017 e relativo allegato *"Individuazione delle linee guida per i Piani urbani di mobilità sostenibile, ai sensi dell'articolo 3, comma 7, del decreto legislativo 16 dicembre 2016, n. 257"*;

il Decreto Legislativo n. 257 del 16 dicembre 2016 recante *"Disciplina di attuazione della Direttiva 2014/94/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 22 ottobre 2014, sulla realizzazione di una infrastruttura per i combustibili alternativi"*;

la Direttiva 2014/94/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 22 ottobre 2014 sulla realizzazione di un'infrastruttura per i combustibili alternativi;

il Decreto Legislativo n.152 del 3 aprile 2006: *"Norme in materia ambientale"*;

l'art. 48 del D.Lgs. n. 267/00 e ss.mm.ii.;

Con voto unanime favorevole, espresso nelle forme di legge;

**DELIBERA**

1. La premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di adottare**, per le motivazioni in premessa e in conformità al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 4 agosto 2017 *"Individuazione delle linee guida per i piani urbani di mobilità sostenibile, ai sensi dell'articolo 3, comma 7, del decreto legislativo 16 dicembre 2016, n. 257"*, il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Pescara, comprensivo del Rapporto Ambientale, della Sintesi non tecnica, parere motivato e delle decisione finale, redatti ai fini della procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), che si allegano al presente atto quali parti integranti e sostanziali;

3. **di precisare** che il PUMS del Comune di Pescara, al termine della procedura di Valutazione Ambientale Strategica, è costituito dai seguenti elaborati:
  - Piano Urbano della Mobilità Sostenibile, PUMS (Relazione adeguata alla prima fase di consultazione)
  - Tavole del PUMS:
    - TAV. 1 Opere Strategiche di breve, medio e lungo periodo
    - TAV. 2 Sistema dei poli attrattori di traffico e dei servizi
    - TAV. 1a Opere Strategiche di breve, medio e lungo periodo - PAI (adeguato alla seconda fase di consultazione)
    - TAV. 1b Opere Strategiche di breve, medio e lungo periodo - PSDA (adeguato alla seconda fase di consultazione)
  - Rapporto Ambientale (adeguato alla seconda fase di consultazione)
  - Sintesi non tecnica
  - Nota relativa alla procedura di VAS con riferimento alla sovrapposizione delle Opere previste dal PUMS con le relative classificazioni PAI e PSDA insistenti sul Territorio comunale, arch. Luisa Volpi, 5 novembre 2020;
4. **di dare mandato** al Servizio Pianificazione della Mobilità Trasporti e Parcheggi affinché il presente provvedimento, i suoi allegati e la relativa documentazione siano depositati presso il Settore intestato e pubblicati sul sito web del Comune per trenta giorni consecutivi, al fine di consentire a chiunque di prenderne visione e presentare, nello stesso periodo, eventuali osservazioni, e che di tale deposito sia data comunicazione al pubblico mediante avviso pubblicato all'albo pretorio on line e sul Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo telematico (BURAT), affinché provveda, altresì, ad ogni formalità conseguente e consequenziale;
5. **di dare atto** che, una volta raccolte le eventuali osservazioni ed elaborate le relative controdeduzioni, il Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile sarà presentato al Consiglio comunale per la definitiva approvazione;
6. **di dare atto** che la presente Deliberazione, ai sensi del D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 verrà pubblicata sul sito web comunale, nella sezione "Amministrazione Trasparente";
7. **di stabilire** che copia della documentazione di cui sopra, unitamente al presente atto, venga trasmessa alla Regione Abruzzo, Dipartimento Infrastrutture, Trasporti, Mobilità, Reti e Logistica;
8. **di precisare** che il presente provvedimento non genera nuove spese, né minori entrate, né produce riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio dell'Ente.

Indi,

#### LA GIUNTA COMUNALE

con separata votazione e con voto unanime palesemente espresso, nei modi e forme di legge, dichiara la presente immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, c. 4 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

Del che si è redatto il presente verbale, che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come appresso.

IL SINDACO  
Avv. Carlo Masci

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott.ssa Carla Monaco

---